

UCHWAŁA Nr 3.c./113/2024
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 29 listopada 2024 r.

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Nowodworskiego projekcie uchwały budżetowej na 2025 rok oraz o możliwości sfinansowania deficytu.

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 i art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023r., poz.1325 ze zm.) oraz art. 238 i 246 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024r., poz. 1530 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie Zespół Zamiejscowy w Ciechanowie:

Przewodniczący: Krzysztof POLENS
Członkowie: Renata SOKOLNICKA
Artur CYBULSKI

uchwała, co następuje:

§ 1

Wydaje się pozytywną opinię o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Nowodworskiego projekcie uchwały budżetowej na 2025 rok.

§ 2

Wydaje się pozytywną opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2025 r.

§ 3

1.Uchwała została podjęta jednogłośnie i wchodzi w życie z dniem podjęcia.

2.Opinia, o której mowa w § 2 , podlega opublikowaniu przez Powiat Nowodworski w trybie określonym w art.246 ust.1 i 2 ustawy o finansach publicznych.

§ 4

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od dnia doręczenia.

Uzasadnienie

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie przyjął następujące kryteria stanowiące podstawę wydania pozytywnych opinii:

- 1) kompletność przedłożonej dokumentacji oraz zachowanie formalno-prawnych wymogów dotyczących przedstawienia projektu uchwały budżetowej,
- 2) poprawność w zakresie planowania dochodów i wydatków, z obowiązkowym wyodrębnieniem i wyszczególnieniem wskazanym w ustawie o finansach publicznych oraz uchwały organu stanowiącego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej,
- 3) ujmowanie po stronie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych,
- 4) ujmowanie po stronie dochodów i wydatków zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami,

- 5) prawidłowość określenia dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań realizowanych na podstawie porozumień z organami administracji rządowej,
- 6) prawidłowość określenia dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań realizowanych w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego,
- 7) zachowanie wymaganej prawem relacji w zakresie budżetu bieżącego lub prawidłowości sfinansowania ujemnego budżetu bieżącego,
- 8) prawidłowość wskazania przychodów i rozchodów równoważących wynik finansowy,
- 9) zachowanie ustawowych zasad w zakresie możliwości sfinansowania deficytu,
- 10) prawidłowość przeznaczenia nadwyżki budżetu,
- 11) zachowanie zgodności wartości przyjętych w projekcie uchwały budżetowej z wartościami wykazanymi w wieloletniej prognozie finansowej, w tym co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu,
- 12) prawidłowość ustalania rezerw ogólnej i celowych,
- 13) prawidłowość udzielania dotacji z budżetu,
- 14) prawidłowość planów przychodów i kosztów samorządowych zakładów budżetowych,
- 15) prawidłowość planów dochodów rachunku dochodów jednostek oświatowych oraz wydatków nimi finansowanych,
- 16) zachowanie zupełności i spójności budżetu,
- 17) prawidłowość określania limitów dla zobowiązań i zakresu upoważnień zawartych w uchwale budżetowej,
- 18) zachowanie zgodności z obowiązującą klasyfikacją budżetową,
- 19) prawidłowość rachunkowa projektu uchwały budżetowej.

Skład Orzekający stwierdza, iż powyższe kryteria zostały zachowane i wydaje opinie jak w sentencji.

Projekt uchwały został opracowany zgodnie z wymogami uchwały Rady Powiatu Nr XLII/284/2010 z dnia 23 września 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej zmienionej uchwałą Rady Powiatu Nowodworskiego Nr XLIII/305/ 2010 z dnia 04 listopada 2010 roku.

Zaplanowano dochody w wysokości 130 605 270,64 zł z tego:

- dochody bieżące w kwocie 121 920 770,66 zł
- dochody majątkowe w kwocie 8 684 499,98 zł,

oraz wydatki w wysokości 131 133 038,02 zł z tego:

- wydatki bieżące w kwocie 110 957 806,52 zł
- wydatki majątkowe w kwocie 20 175 231,50 zł

Zachowane zostały wymogi określone w art. 242 ustawy o finansach publicznych, gdyż planowane wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące.

Deficyt budżetu Powiatu Nowodworskiego wynoszący 527 767,38 zł zostanie pokryty przychodami jednostek samorządu terytorialnego wynikających z rozliczenia środków określonych w art.5 ust.1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w wysokości 255 000 zł oraz przychodami z wolnych środków, o których mowa w art.217 ust.2 pkt.6 ustawy w wysokości 272 767,38 zł.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowane zostały rozchody w wysokości 3 646 764,00 zł wynikające z wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów na które przeznaczają się przychody budżetu pochodzące z wolnych środków w wysokości 3 646 764 zł. Łączne przychody budżetu wynoszą 4 174 531,38 zł, a rozchody budżetu 3 646 764,00 zł.

Skład Orzekający przypomina o konieczności zaplanowania w roku 2025 wydatków z tytułu doskonalenia zawodowego nauczycieli w wysokości 0,8 % planowanych rocznych środków przeznaczonych na wynagrodzenia osobowe nauczycieli (art.70a Karta Nauczyciela Dz.U. 2023 poz. 984 ze zm.). Obecnie w projekcie uchwały budżetowej zaplanowano ww. wydatki na poziomie 0,64 %.

Skład Orzekający wskazuje na nieprawidłowy zapis w załączniku Nr 9 - Plan dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej podlegających zwrotowi do budżetu państwa na 2025 rok do projektu uchwały Rady Powiatu w kolumnie 5-tej tabeli, mylnie wpisano rok 2024, winno być 2025.

Ponadto w załączniku Nr 11 pod nazwą pn. „Dotacje celowe dla podmiotów zaliczanych i niezaliczanych do sektora finansów publicznych w dziale 921 rozdział 92195 nazwa zadania brzmi „Dotacja na zadania inwestycyjne obiektów zabytkowych”, winna brzmieć zgodnie z wstępną promesą dofinansowania inwestycji z Rządowego Programu Odbudowy Zabytków „Remont pokrycia dachowego w parafii św. Wojciecha w Nasielsku.

Z wyjaśnień Wicestarosty złożonych w dniu 21 listopada 2024 r. i dołączonych do projektu uchwały budżetowej, wynika iż wskazane oczywiste omyłki zostaną poprawione w drodze autopoprawki zgłoszonej przez Zarząd Powiatu na sesji przed uchwaleniem uchwały budżetowej na 2025 rok przez Radę Powiatu Nowodworskiego.

Zachowana została wymagana art. 229 u.f.p. korelacja wartości wykazanych w projekcie uchwały budżetowej na 2025 rok i projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej, w tym w zakresie wyniku budżetu i związanych w nim kwot przychodów, rozchodów oraz długu.

Zarząd Powiatu jest zobowiązany zgodnie z art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych przedstawić Radzie Powiatu Nowodworskiego opinię, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały przed uchwaleniem budżetu.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Krzysztof Polens

Członek Kolegium RIO

(podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym)