

## **UCHWAŁA Nr III/21/2024**

### **RADY POWIATU NOWODWORSKIEGO**

z dnia 27 czerwca 2024 r.

#### **w sprawie przekazania skargi**

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tj. Dz.U. z 2024 r. poz. 107) oraz art. 234 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz.U. z 2024 r. poz. 572) uchwała się, co następuje:

**§ 1.** Uznaje się Radę Powiatu Nowodworskiego za organ niewłaściwy do rozpatrzenia skargi przekazanej przez Mazowieckiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska dotyczącej braku podjęcia działań przez Starostę Nowodworskiego w sprawie uciążliwości hałasowej powodowanej funkcjonowaniem myjni zlokalizowanej przy ul. Polnej 18 w Nasielsku z dnia 9 maja 2024 roku i przekazuje się skargę do Starosty Nowodworskiego, jako organu właściwego w sprawie, przed którym toczy się postępowanie administracyjne.

**§ 2.** Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Powiatu Nowodworskiego do przekazania skargi wraz z niniejszą uchwałą i uzasadnieniem, a także do zawiadomienia Skarżącego o przekazaniu skargi.

**§ 3.** Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu Nowodworskiego.

**§ 4.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

/-/Marcin Gągolewski

## Uzasadnienie

W dniu 13 maja 2024 r. do Rady Powiatu Nowodworskiego w Nowym Dworze Mazowieckim wpłynęła skarga przekazana przez Mazowieckiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska dotycząca uciążliwości hałasowej powodowanej funkcjonowaniem myjni zlokalizowanej przy ul. Polnej 18 w Nasielsku.

Tymczasem stosownie do postanowień art. 234 Kpa, w sprawie, w której toczy się postępowanie administracyjne skarga złożona przez stronę podlega rozpatrzeniu w toku postępowania, zgodnie z przepisami kodeksu, natomiast skarga pochodząca od innych osób stanowi materiał, który organ prowadzący postępowanie powinien rozpatrzyć z urzędu.

Art. 115a ustawy Prawo ochrony środowiska (Poś) stanowi, że w przypadku stwierdzenia przez organ ochrony środowiska, na podstawie pomiarów własnych lub pomiarów podmiotu obowiązującego do ich prowadzenia, że są przekroczone dopuszczalne poziomy hałasu, organ ten wydaje decyzję o dopuszczalnym poziomie hałasu. Art. 378 ust. 1 Poś przesądza, że organem właściwym jest starosta, przed którym obecnie toczy się postępowanie administracyjne.

W komentarzach do przepisów ustawy wskazuje się, że w art. 233–236 Kpa została uregulowana relacja postępowania skargowego i postępowania ogólnego, która służy harmonizacji stosowania przepisów postępowania skargowego z postępowaniem ogólnym. Stanowi ona wyraz zasady jednotorowości rozpatrywania skarg i wyklucza ona możliwość równoległego wykorzystywania różnych postępowań lub kolejno po sobie następujących procedur w tożsamej sprawie. Zasada ta zwana jest także w piśmiennictwie i orzecznictwie zasadą pierwszeństwa postępowania ogólnego przed postępowaniem skargowym i transformacji skargi w odpowiedni środek postępowania jurysdykcyjnego (M. Jaśkowska, w: M. Jaśkowska, A. Wróbel, KPA. Komentarz, 2009, s. 918; wyr. WSA we Wrocławiu z 10.1.2017 r., I SA/Wr 1234/16, Legalis; wyr. NSA z 22.6.2017 r., II OSK 1939/16, Legalis; wyr. WSA w Olsztynie z 13.3.2018 r., II SAB/OI 14/18, Legalis; wyr. NSA z 28.8.2018 r., II OSK 2175/16, Legalis), a także wyższość postępowania jurysdykcyjnego (W. Hrynicky, Skargi, wnioski, petycje, s. 148).

W przypadkach wymienionych w art. 233 i art. 234 Kpa skarga podlega rozpatrzeniu w trybie i na zasadach określonych w przepisach kodeksu, regulujących postępowanie ogólne administracyjne.

Wobec powyższego brak jest podstaw do uznania właściwość Rady Powiatu Nowodworskiego w Nowym Dworze Mazowieckim do rozpatrzenia skargi. Rada Powiatu Nowodworskiego – zgodnie z rekomendacją Komisji Skarg, Wniosków i Petycji - zdecydowała o przekazaniu skargi właściwemu organowi, tj. Staroście Nowodworskiemu.

Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji

/-/ Sebastian Kozak